**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение**

**высшего образования**

**«Самарский государственный экономический университет»**

**Факультет** среднего профессионального и предпрофессионального образования

**Кафедра** факультета среднего профессионального и предпрофессионального

образования

УТВЕРЖДЕНО

Ученым советом Университета

(протокол № 5 от 20 декабря 2023 г.)

**КОМПЛЕКТ ОЦЕНОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ**

Наименование дисциплины МДК.01.01 Административный процесс

Специальность 40.02.04 Юриспруденция

Квалификация (степень) выпускника юрист

Самара 2023

**ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛИРУЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

**Примерные тестовые вопросы**

1 Женщины подлежат постановке на воинский учет при условии

**+ получения ими военной учетной специальности**

-с 18 лет

-после рождения первого ребенка

2. Непосредственное руководство таможенным делом в РФ осуществляет

- Правительство РФ

**+Федеральная таможенная служба РФ**

-Федеральная служба безопасности

3. Лишение специального права применяется на срок:

-от 1 до 3 месяцев

-от 1 месяца до 1 года

-от 10 дней до 2 лет

**+от 1 месяца до 3 лет**

4. Дополнительными административными взысканиями являются:

-предупреждение и штраф

**+конфискация орудий и предметов совершения административного правонарушения**

-любые административные взыскания

5. Общее управление экономикой осуществляет …

-руководство регионов

**+Правительство Российской Федерации**

-Президент Российской Федерации

-Министерство экономического развития Российской Федерации

6. К мерам административного наказания относятся …

**+предупреждение, административный штраф, дисквалификация**

-административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, привод, применение физической силы

-арест товаров, административное задержание, лишение специального права, доставление

7. Дисквалификации применяются на срок

-от 1 месяца до 1 года

-от 1 месяцев до 2 лет

**+от 6 месяцев до 3 лет**

8. Для таких мер, как установление карантина, комендантского часа, запрещение движения автотранспорта и т.п., общим родовым понятием является

-административное наказание

**+административное предупреждение**

-административное пресечение

-административно-процессуальное обеспечение

9. Общее руководство таможенным делом в РФ осуществляет

**+Правительство РФ**

-Федеральная таможенная служба РФ

-Федеральная служба безопасности

10. Правовое положение (статус) федерального государственного служащего устанавливается …

**+ федеральным законом о виде государственной службы**

-локальным нормативным правовым актом

-указом Президента Российской Федерации

-постановлением Правительств

11. Включается ли срок административного задержания в срок административного ареста?

**+да;**

-нет.

-частично

12. Размер административного штрафа по действующему законодательству не может быть менее...

-50 рублей

**+100 рублей**

-500 рублей

13. Административное правоотношение, в котором один из субъектов (участников) подчинен другому, называется …

**Ответ: вертикальные правоотношения**

14. Административное правоотношение, участники (субъекты) которого не находятся в подчинении друг у друга, называется …

**Ответ: горизонтальные правоотношения**

15. Административная правоспособность гражданина РФ наступает:

- с 14 лет

- 16 лет

**+ 18 лет**

**КОМПЛЕКТ ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

**Примерные вопросы к экзамену**

***Контролируемые компетенции – ПК 1.1, ПК 1.2***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Задание** | **Ключ к заданию / Эталонный ответ** |
|  | Понятие, предмет, метод и особенности административно-процессуального права | Административно-процессуальное право — это установленные государством общеобязательные правила поведения, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе разрешения индивидуально-конкретизированных дел в сфере государственного управления, а также деятельность органов исполнительной власти и некоторых других субъектов.  Предмет административно-процессуального права складывается из трех видов отношений.  Если называть эти отношения в логической последовательности, то они выглядят так:  1) общественные отношения, регулируемые материальным административным правом и, следовательно, выступающие как материальные административно-правовые отношения, реализация которых обеспечивается с помощью административного процесса;  2) общественные отношения, регулируемые нормами гражданского, трудового, финансового, семейного и других отраслей российского права, связанные с решением задач государственного управления, т.е. осуществления исполнительной власти, и требующие для своей реализации процессуальных действий органов исполнительной власти;  3) саму процессуальную деятельность органов исполнительной власти и некоторых других субъектов, управомоченных на это законом.  Особенности административно-процессуальных норм:   1. являются разновидностью административно-правовых норм; 2. выполняют служебную, обеспечивающую роль по отношению к материальным административно-правовым нормам; 3. имеют установленную структуру (строение); 4. содержатся в определенных источниках; 5. обеспечиваются принудительной силой государства;   нарушение административно-процессуальных норм влечет за собой привлечение виновных к юридической ответственности. |
|  | Современные концепции административного процесса | Концепция публичного управления и государственного администрирования:  - Рассматривает административный процесс как процесс публичного управления, целью которого является удовлетворение общественных потребностей;  - Подчеркивает роль государства как поставщика общественных услуг и регулятора общественных отношений.  Концепция административно-правовой деятельности:  - Определяет административный процесс как комплекс правовых действий, осуществляемых органами государственной власти и местного самоуправления в рамках их публично-правовых полномочий;  - Акцентирует правовой характер административных процедур.  Концепция процессуально-правового регулирования:  - Рассматривает административный процесс как совокупность правовых норм, регулирующих порядок осуществления административных функций и отношений между государственными органами, юридическими и физическими лицами;  - Подчеркивает справедливость процедуры и юридическую защищенность участников административного процесса.  Концепция административно-процессуальной деятельности:  - Определяет административный процесс как систему последовательных юридически значимых действий, осуществляемых субъектами административного права в рамках конкретных административных процедур;  - Акцентирует динамический и функциональный характер административного процесса.  Концепция административной юрисдикции:  - Рассматривает административный процесс как механизм контроля за законностью и обоснованностью административных актов и действий органов государственной власти и местного самоуправления;  - Подчеркивает роль административных судов в защите прав и законных интересов граждан и организаций.  Концепция административно-процессуального права:  - Определяет административный процесс как предмет самостоятельной отрасли права, регулирующей порядок осуществления административной деятельности и отношения между ее субъектами;  - Подчеркивает автономность и специфику административного процессуального права в системе российского права.  Современные тенденции в развитии концепций административного процесса:  - Переход к более гибким и индивидуализированным процедурам;  - Цифровизация административного процесса и внедрение электронных административных услуг;  - Усиление общественного контроля за административной деятельностью;  - Повышение роли административной юрисдикции и механизмов защиты прав участников административного процесса. |
|  | Система и сущность принципов административного процесса | Сущность и структура юридического процесса в целом и административного процесса в частности являются одними из наиболее спорных вопросов современного права. Несмотря на повышенный интерес к данной проблеме со стороны ученых и специалистов-практиков, административный процесс пока еще не получил ни своего единого научного понимания, ни должного юридического оформления. По этому поводу литературе сложилось  два подхода: юрисдикционная концепция и управленческая концепция. |
|  | Объект, предмет и особенности административно-процессуальных отношений. | Объект административно-процессуального отношения — это административное или судебно-административное дело, по поводу которого возникает и функционирует соответствующее административно-процессуальное отношение.  Предметом административно-процессуального права Российской Федерации являются материальные правовые отношения, складывающиеся в связи осуществлением задач государственного управления, и административно-процессуальная процедура их реализации.  Совокупность нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения, в совокупности составляющие предмет административно-процессуального права, образует административно-процессуальное законодательство.  **Особенности административно-процессуальных отношений:**   1. Являются качественной разновидностью процессуальных отношений. 2. В основе лежат нормы административно-процессуального права. 3. Объект — деятельность органов исполнительной власти и других субъектов государственного управления. 4. Обязательный субъект — наделён полномочиями государственно-властного характера. 5. Могут возникать по инициативе любой из сторон. 6. При нарушении требований административно-процессуальной нормы сторона несёт ответственность перед государством. 7. Споры в рамках административного процесса разрешаются чаще всего во внесудебном порядке. 8. Возникают, изменяются или прекращаются при наличии соответствующих условий.   Направлены на обеспечение должного процессуального порядка. |
|  | Субъекты административно-процессуального права | Субъекты административного процесса — это лица, участвующие в  управленческом процессе. Они многочисленны и разнообразны: по характеру полномочий, в зависимости от выполняемой роли в процессе. Субъекты могут быть индивидуальными (граждане РФ, иностранные граждане и т. п.) и коллективными (органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица и т. п.). |
|  | Виды и структура административно-процессуальных норм. | Административно-процессуальная норма вид административно-правовой нормы, определяющий основания, порядок и условия реализации материальной нормы административного права.  Административно-процессуальная норма регламентирует порядок деятельности органов и должностных лиц государственного управления (исполнительной власти) по реализации возложенных на них полномочий.  Особенности административно-процессуальных норм:   1. являются разновидностью административно-правовых норм; 2. выполняют служебную, обеспечивающую роль по отношению к материальным административно-правовым нормам; 3. имеют установленную структуру (строение); 4. содержатся в определенных источниках; 5. обеспечиваются принудительной силой государства; 6. нарушение административно-процессуальных норм влечет за собой привлечение виновных к юридической ответственности.   По сфере регулирования существуют следующие виды административно-процессуальных норм: регламентирующие общественные отношения в сфере экономики, регламентирующие общественные отношения в административно-политической сфере, регламентирующие общественные отношения в социально-культурной сфере, регламентирующие общественные отношения в сфере межотраслевого управления.  По объему регулирования: общие и специальные нормы.  По юридической силе: нормы законов и нормы подзаконных актов.  По действию во времени: срочные, бессрочные и специальные нормы.  По действию в пространстве: действующие в пределах Российской Федерации, действующие в пределах региона (федерального округа), действующие на территории субъекта РФ, действующие в пределах муниципального образования, локальные, действующие на территории предприятия, учреждения, организации.  По кругу лиц: нормы общего действия и специальные нормы.  По видам производств: нормы, регулирующие производство административного правотворчества, регулирующие производство по делам о поощрениях, регулирующие лицензионно-разрешительное производство, регулирующие производство по делам об административных правонарушениях, регулирующие другие виды административных производств. |
|  | Понятие, задачи и виды административно-процессуальной деятельности. | С юридических позиций процесс своим назначением имеет реализацию норм материального права. Исходя из данной методологической позиции, деятельность по реализации материальных административно-правовых норм можно рассматривать в качестве административного процесса.  Административный процесс включает в себя две части или стороны:  1) это урегулированная административно-процессуальными нормами деятельность органов исполнительной власти и их должностных лиц, а также судей по разрешению индивидуально-конкретных дел, возникающих из правоотношений органов публичной власти с физическими лицами и организациями;  2) это совокупность административно-процессуальных норм составляющих правовой институт или как пишут ученые-административисты, например, В. Д. Сорокин, И. В. Панова, самостоятельную административно-процессуальную отрасль права, регулирующую общественные отношения в сфере позитивной деятельности органов исполнительной власти, и в сфере деятельности органов исполнительной публичной власти и судей по разрешению конфликтных ситуаций (спор о праве, обжалование, рассмотрение дел об административных и дисциплинарных правонарушениях), а также по применению мер административного принуждения.  Административный процесс как административно-процессуальная деятельность неразрывно связан с государственным управлением, органами исполнительной власти, он часть управленческой деятельности |
|  | Понятие, сущность и виды административно-правоприменительного процесса | Правоприменительный административный процесс направлен на разрешение на основе соответствующих норм права конкретных жизненных ситуаций, в том числе юридических конфликтов в сфере исполнительной власти. Он включает в себя следующие виды деятельности:   1. властно-организующая деятельность органов государственной власти, в том числе органов исполнительной власти и должностных лиц; 2. деятельность физических и юридических лиц по реализации своих прав и законных интересов, а также по исполнению возложенных на них обязанностей в сфере государственного управления.   Деятельность физических и юридических лиц по реализации принадлежащих им на основе правовых норм субъективных прав и обязанностей, направленная на удовлетворение их законных интересов, является правореализующим процессом, который во многих ситуациях требует одновременной реализации органами государственного управления и органами местного самоуправления их властных полномочий в рамках соответствующих правил, предусмотренных административно-процессуальными нормами.  Иным видом правоприменительного административного процесса является властно-организующая деятельность компетентных органов государственного управления и должностных лиц, а также деятельность судов по реализации возложенных на них функций по осуществлению мер административного принуждения, в том числе по применению мер административного наказания. |
|  | Понятие, сущность и виды административно-правотворческого процесса | Административно-правотворческий процесс — деятельность субъектов исполнительной власти по принятию подзаконных нормативных правовых актов в целях формирования правовой базы для реализации законов. Для него свойственен неюрисдикционный (позитивный) характер; осуществляется в целях создания правовой базы для исполнения законов; реализуется ограниченным кругом уполномоченных субъектов (Правительством РФ, федеральными министерствами и др.); результатом деятельности является издание подзаконного нормативного правового акта. Данный вид процесса включает следующие производства: по принятию актов Правительством РФ, по принятию актов федеральными органами исполнительной власти, по принятию актов высшими должностными лицами субъектов РФ и др. |
|  | Понятие, сущность, структура и функции административно-юрисдикционного процесса (производства). | Понятие административно-юрисдикционного процесса необходимо формулировать исходя из термина «юрисдикция» как пределов компетенции, правовой сферы, на которую распространяются полномочия данного государственного органа. Термин «юрисдикция» имеет много смысловых значений: судопроизводство, ведение суда, подсудность, право производить суд, решать правовые вопросы, пределы компетенции, правовая сфера, на которую распространяются полномочия данного государственного органа и т. д., что породило несколько ее видов, среди которых общая судебная юрисдикция, налоговая юрисдикция, специальная юрисдикция, административная юрисдикция и др.  Существо административно-юрисдикционного процесса составляют административно-юрисдикционные производства, то есть предусмотренные законодательством процедуры, в ходе которых органы исполнительной власти и суды рассматривают и разрешают административные дела (правовые споры, дела об административных и дисциплинарных правонарушениях, жалобы), то есть осуществляют правовую оценку административного дела с точки зрения, применяют юридические санкции к правонарушителям.  Можно выделить следующие основные виды административно-юрисдикционные производства: а) производство по делам об административных правонарушениях (будет подробно рассмотрено в рамках следующей главы); б) производство по применению дисциплинарных взысканий (дисциплинарное производство); в) производство по жалобам. |
|  | Граждане Российской Федерации, иные индивидуальные субъекты как участники административного процесса. | Среди субъектов права граждане Российской Федерации занимают особое положение, поскольку они могут быть участниками отношений, регулируемых любой материальной и процессуальной отраслью российского права. Данный тезис опирается на фундаментальное положение ст. 2 Конституции Российской Федерации, согласно которой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».  Современное законодательство Российской Федерации уделяет все возрастающее внимание регулированию положения человека и гражданина во всех сферах жизни общества, в том числе и в сфере государственного управления. |
|  | Органы исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации как участники административного процесса. | Среди участников административного процесса органы исполнительной власти всех уровней занимают особое место. Это объясняется тем, что как носители государственно-властных полномочий органы исполнительной власти непосредственно или опосредованно являются участниками всех без исключения производств, составляющих в совокупности административный процесс. Иначе говоря, ни одно административное производство не обходится без участия соответствующего органа исполнительной власти либо его официального представителя. При этом учитывается, что в одних производствах, например, по рассмотрению жалоб граждан в сфере государственного управления, обязаны участвовать практически все органы исполнительной власти, что закреплено ст. 33 Конституции Российской Федерации, согласно которой граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. |
|  | Государственные и муниципальные служащие как участники административного процесса. | Государственных служащих как участников административного процесса характеризует несколько существенных особенностей.  Государственная служба обусловлена самим многообразием видов государственной служебной деятельности, что наглядно отражается, например, в существовании значительного числа федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующих соответствующие виды государственной службы.  В общем плане есть основания различать две разновидности государственной службы — гражданскую, а также военную и к ней приравненную. |
|  | Исполнительные органы местного самоуправления как участники административного процесса. | Многочисленную группу участников административного процесса образуют органы местного самоуправления, прежде всего их исполнительные структуры и определенные категории их работников.  В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, пользования, владения и распоряжения муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдумов, выборов и других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления в городских и сельских поселениях, на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. |
|  | Предприятия и учреждения различных форм собственности как участники административного процесса | Предприятия и учреждения представляют собой традиционную и весьма многочисленную группу участников административного процесса, которая в силу объективных причин претерпела глубокие изменения своего правового статуса. Главной объективной причиной тому, несомненно, является реальное существование нескольких форм собственности — частной, государственной, муниципальной и других, признанных и защищаемых равным образом Российской Федерацией (ст. 8 Конституции Российской Федерации). Сказанное означает, что если раньше советское государство и его органы государственного управления имели дело практически исключительно с предприятиями и учреждениями, являющимися государственной собственностью, то теперь картина изменилась кардинальным образом. |
|  | Общественные объединения как участники административного процесса. | Общественное объединение - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения, что способствует реализации прав и законных интересов граждан. Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно - путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения. Среди общественных объединений важную роль играют профсоюзы. Они обладают значительным объемом административной правоспособности. Профсоюз — добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. Профсоюзы защищают право своих членов на труд, заключают с администрацией коллективные договоры и контролируют их выполнение; контролируют законодательство о труде и об его охране. Они располагают возможностями активно влиять на правотворчество. Профсоюзы вправе иметь своих представителей в коллегиальных органах управления организацией, а также в создаваемых в организации комиссиях по приватизации государственного и муниципального имущества. |
|  | Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные в области административной юрисдикции как участники административного процесса. | Дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, рассматривается в пределах компетенции, установленной гл. 23 КоАП РФ:  - судьями (мировыми судьями);  - комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;  - федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то, исходя из задач и функций;  - органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы, органами, осуществляющими пробирный надзор и государственный контроль;  - государственными учреждениями, подведомственного контроля и надзора; |
|  | Виды административных производств (общая характеристика). | Видовое разнообразие административных производств может быть сведено в соответствии с классификацией административно-процессуальной деятельности к двум обобщённым группам:   * юрисдикционное производство; * процедурное производство   К административно-юрисдикционным производствам относят: производство по делам об административных правонарушениях, дисциплинарное производство и производство по жалобам.  К административно-процедурным производствам относят: лицензионно-разрешительное производство; регистрационное производство; производство по принятию правовых актов. |
|  | Понятие и сущность учредительного производства | Учредительное производство (учредительный процесс) — это разновидность юридического процесса, связанная с формированием, ликвидацией, реорганизацией либо преобразованием институтов власти, органов государства или иных управляющих субъектов. |
|  | Понятие и сущность регистрационного производства | Регистрационное производство обеспечивает достижение предусмотренного материальными нормами для конкретного вида государственной регистрации, юридического результата. К примеру, при государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество - это:   1. официальное закрепление и признание перед третьими лицами права собственности конкретного субъекта на конкретное недвижимое имущество (внесение записи в Реестр прав на недвижимость, являющийся составной частью Единого государственного реестра недвижимости); 2. право и реальная возможность воспользоваться правовыми средствами защиты, гарантированными государством, при необходимости защиты своего права собственности от незаконных посягательств на него третьих лиц.   Цели регистрационного производства достигаются в ходе решения следующих задач:   1. проверки законности или незаконности действий физического или юридического лица; 2. признания и подтверждения правового статуса (состояния) отдельных имущественных и неимущественных прав и обязанностей физических и юридических лиц; 3. ведения унифицированного учёта субъектов и объектов государственной регистрации; 4. принятия мер по охране и защите имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц от противоправных посягательств.   Принципами регистрационного производства являются:   * принцип законности; * принцип единства государственной регистрации; * принцип добровольности и (или) обязательности государственной регистрации; * принцип открытости и доступности сведений, содержащихся в государственных реестрах; * принцип публичной достоверности и документальной обоснованности государственной регистрации; * принцип непрерывности учёта сведений о субъектах и объектах государственной регистрации.   Регистрационное производство аккумулирует в себе широкую группу отношений регистрационного характера, которым присущи некоторые общие свойства, отражающие сущность данного вида процессуальной деятельности. |
|  | Понятие и сущность административно-договорного производства. | Административно-договорное производство состоит из процедур (заключения, расторжения договора и т.д.), каждая из которых имеет стадии. Договорную природу общественных отношений подчеркивают элементы соглашения сторон на всех стадиях процедур административно-договорного производства, а публично-правовую — существующие прерогативы администрации, которые она использует, руководствуясь необходимостью в любой ситуации защищать публичные интересы. |
|  | Понятие и сущность разрешительно-лицензионного производства | Под лицензионным производством предлагается понимать процессуальную форму деятельности по разрешению индивидуального лицензионного дела, осуществляемую органами исполнительной власти (лицензирующими органами), и состоящую в принятии решения о выдаче или отказе в выдаче лицензии на занятие отдельным видом деятельности и внесении соответствующих данных в государственный реестр.  Характерные черты лицензионного производства:  а) деятельность, осуществляемая в рамках лицензионного производства, носит государственно-властный характер;  б) регламентируется нормами административно-процессуального права;  в) характеризуется принципами, целями и задачами, вытекающими из правовой природы административного процесса в целом; г) направлено на достижение юридического результата - решения вопроса о предоставлении лицензии или отказе в её предоставлении. |
|  | Понятие и сущность правоприменительного (правонаделительного) производства | Это совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов исполнительной власти и их должностных лиц по разрешению позитивных управленческих дел.  Общие черты административно-правонаделительного процесса:  является составным элементом (частью) административного процесса;   * направлен на создание условий для реализации позитивных задач в сфере деятельности исполнительной власти; * в ходе административно-правонаделительного процесса разрешаются индивидуально-конкретные управленческие дела; * правонаделительную деятельность осуществляет широкий круг уполномоченных субъектов; * состоит из административных производств; * результатом правонаделительной деятельности является правоприменительный акт.   Виды производств административно-правонаделительного процесса: производство по предложениям и заявлениям граждан, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций о реализации принадлежащих им прав в сфере управления, лицензионно-разрешительное производство, учетно-регистрационное производство, производство по делам о поощрениях, производство по организационным делам в сфере управления, производство по формированию кадров, административно-договорное производство, производство по приватизации-национализации собственности, другие производства. |
|  | Понятие и сущность производства по обращению граждан, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций по реализации, принадлежащих им прав в сфере управления. | Основными принципами в работе с обращениями граждан являются демократичность, доступность, гласность, законность, широкий круг рассматриваемых вопросов, контроль за своевременностью и полнотой рассмотрения обращений граждан.  Под обращениями понимаются изложенные в устной или письменной форме предложения, заявления, жалобы, ходатайства, коллективные обращения и петиции.  Производство по предложениям и заявлениям граждан и организаций — это осуществляемая в особых процессуальных формах деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц по регистрации, рассмотрению и разрешению предложений и заявлений физических и юридических лиц, организации работы приёмной и личного приёма граждан.  Основными целями производства по предложениям и заявлениям граждан и организаций следует назвать:   * учёт мнения граждан о путях совершенствования законодательства, деятельности органов власти, улучшения сфер деятельности общества; * содействие гражданам в реализации их конституционных прав и свобод; * проверка сообщений о фактах нарушения законов и иных нормативных правовых актов, о недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц и реагирование на них, либо на критику деятельности указанных органов и должностных лиц.   К субъектам, уполномоченным рассматривать и разрешать предложения и заявления граждан, Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» относит государственные органы, органы местного самоуправления и должностных лиц. |
|  | Производство по делам о поощрениях и его место в структуре административного процесса. 27. Производство по аттестации и аккредитации и его место в структуре административного процесса. | Место производства по делам о поощрении в структуре административного процесса обусловлено тем, что поощрение выступает как метод государственного управления и тем самым деятельность по применению поощрительных средств в административно-правовых отношениях является прерогативой публичной администрации.  Производство по делам о поощрениях в структуре административного процесса относится к числу административно-правонаделительных (административно-распорядительных) производств.  Поощрение — это такой способ воздействия, который через интерес, сознание направляет волю людей на совершение полезных, с точки зрения поощряющего, дел. Поощрительное воздействие возбуждает интерес к совершению определенных дел, получению материального, морального или иного одобрения.  Основные принципы поощрительного производства:   1. законность; 2. обоснованность; 3. оперативность; 4. гласность; 5. разнообразие.   Поощрительное производство – это осуществляемая в установленном порядке специальная деятельность органов и должностных лиц государственных органов, выражающаяся в применении мер морального и материального стимулирования, основанием чего является добросовестное исполнение работником и служащим своих должностных обязанностей. |
|  | Производство по стандартизации и его место в структуре административного процесса. | Административная процедура стандартизация - это процессуальная деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг.  Процедура стандартизации состоит из следующих стадий:   1. Возбуждение дела о стандартизации; 2. Разработка проекта стандарта; 3. Принятие стандарта; 4. Пересмотр или отмена стандарта.   Национальную систему стандартизации составляют национальные стандарты и общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, в том числе правила их разработки и применения. Кроме того, к документам в области стандартизации, используемым на территории РФ, относятся стандарты организаций. |
|  | Производство по сертификации и его место в структуре административного процесса. | Административная процедура сертификации - это процессуальная форма осуществления компетентным органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.  На территории РФ действуют следующие формы подтверждения соответствия, которые могут носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:   * принятия декларации о соответствии (декларирование соответствия); * обязательной сертификации.   Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, стандартам организаций, системам добровольной сертификации, условиям договоров.  Документом, удостоверяющим соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров, является сертификат соответствия.  Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования. |
|  | Производство квотирования и размещения государственных заказов и его место в структуре административного процесса. | Административная процедура квотирования - это регламентируемая нормами федерального законодательства и подзаконных актов процессуальная деятельность федеральных органов исполнительной власти по установлению квот на осуществление производственной, внешнеэкономической и иной деятельности в ряде социальных сфер с целью обеспечения экономических интересов государства, создания благоприятных условия для конкуренции российских товаров и защиты прав отдельных категорий граждан.  Принципы осуществления процедуры квотирования вытекают из определения понятий квотирования. Кроме того, они либо прямо, либо косвенно указаны в законах и подзаконных нормативных правовых актах, регламентирующих отношения в данной сфере деятельности. |
|  | Производство квотирования и размещения государственных заказов и его место в структуре административного процесса. | Административная процедура квотирования - это регламентируемая нормами федерального законодательства и подзаконных актов процессуальная деятельность федеральных органов исполнительной власти по установлению квот на осуществление производственной, внешнеэкономической и иной деятельности в ряде социальных сфер с целью обеспечения экономических интересов государства, создания благоприятных условия для конкуренции российских товаров и защиты прав отдельных категорий граждан.  Принципы осуществления процедуры квотирования вытекают из определения понятий квотирования. Кроме того, они либо прямо, либо косвенно указаны в законах и подзаконных нормативных правовых актах, регламентирующих отношения в данной сфере деятельности. |
|  | Дисциплинарное производство и его место в структуре административного процесса | Дисциплинарное производство — вид административно-юрисдикционного производства, урегулированная административно-правовыми нормами деятельность уполномоченных субъектов, направленная на привлечение лиц, виновных в совершении дисциплинарных проступков, к дисциплинарной ответственности.  Стадии дисциплинарного производства:   1. Принятие решения о возбуждении дисциплинарного производства. 2. Служебное расследование (проверка). 3. Принятие решения о дисциплинарном наказании.   Обжалование решения о дисциплинарном взыскании. |
|  | Исполнительное производство и его место в структуре административного процесса. | **Исполнительное производство** — это деятельность судебных приставов-исполнителей и других участников правоотношений, складывающихся в процессе реализации судебных исполнительных листов и иных исполнительных документов, указанных в ст. 12 Федерального закона «Об исполнительном производстве» посредством государственного принуждения и осуществляемая в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.  Исполнительное производство является одним из видов административных производств, составляющих административный процесс. |
|  | Производство по принятию нормативных актов государственного управления и его место в структуре административного процесса. | Производство по принятию нормативных актов государственного управления, как и административный процесс в целом состоит из нескольких последовательно осуществляемых стадий. Каждая стадия представляет собой совокупность определённых процессуальных действий специально уполномоченных субъектов государственного управления, посредством которых достигаются промежуточные и конечная цель данного производства.  Производство по принятию нормативных правовых актов государственного управления образуют следующие стадии:  а) подготовка проекта нормативного правового акта государственного управления;  б) рассмотрение проекта и принятие нормативного акта государственного управления;  в) государственная регистрация нормативного правового акта государственного управления;  г) опубликование и вступление в силу нормативного правового акта государственного управления;  д) оспаривание нормативного акта государственного управления. |
|  | Подготовка и рассмотрение проекта нормативного акта государственного управления. | Подготовка проекта нормативного правового акта государственного управления включает следующие этапы.  1. Определение головного исполнителя по разработке проекта НПА. Подготовка проекта нормативного правового акта возлагается на одно или несколько структурных подразделений федерального органа исполнительной власти с учетом их функций и компетенции. При этом определяются круг должностных лиц, ответственных за подготовку указанного проекта, срок его подготовки, а при необходимости - организации, привлекаемые к этой работе.  2. Создание в подразделении федерального органа исполнительной власти (ФОИВ), являющимся головным исполнителем, рабочей группы по разработке проекта НПА.  3. Подготовка созданной рабочей группой первоначального варианта проекта НПА.  4. Согласование проекта НПА с руководителями заинтересованных структур.  5. Подготовка предложений об изменении и дополнении или признании утратившими силу соответствующих ранее изданных актов или их части в связи с разработкой НПА.  6. Проведение антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта.  7. Предварительное обязательное обсуждение проекта нормативного правового акта на заседаниях общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.  8. Проверка проекта нормативного правового акта на соответствие законодательству Российской Федерации, а также правилам русского языка и визирование руководителем юридической службы данного органа исполнительной власти.  Рассмотрение проекта и принятие нормативного правового акта государственного управления.  Порядок осуществления процессуальных действий и способ принятия решений на данной стадии зависит от того, каким органом государственного управления является субъект административно-правотворческой деятельности - коллегиальным или единоначальным.  Так, Правительство Российской Федерации, будучи коллегиальным органом, рассматривает проекты постановлений на заседании, которое считается правомочным при условии присутствия не менее половины членов Правительства Российской Федерации. Решения принимаются, как правило, общим согласием, но может быть проведено и голосование. В этом случае принятым считается решение, за которое проголосовало большинство присутствующих на заседании членов Правительства Российской Федерации. При равенстве голосов решающим является голос Председателя Правительства Российской Федерации, который и подписывает постановление. |
|  | Принятие нормативного акта государственного управления. | Порядок принятия проектов нормативных правовых актов государственного управления в единоначальных органах исполнительной власти отличается существенным образом. Такие акты рассматриваются и утверждаются руководителем соответствующего органа исполнительной власти единолично. Однако это не исключает возможности создания в структуре федеральных органов исполнительной власти таких совещательных органов, как коллегии, которые рассматривают вопросы, отнесённые к компетенции этого органа, а также проекты нормативных правовых актов государственного управления. Например, на рассмотрение Коллегии МВД России выносятся проекты нормативных правовых актов по особо важным вопросам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск.  Решения коллегии оформляются протоколами и проводятся в жизнь, как правило, приказами руководителя федерального органа исполнительной власти.  Подписанный (утверждённый) нормативный правовой акт государственного управления должен иметь следующие реквизиты:   * наименование органа, издавшего акт; * наименование вида акта и его название; * дату подписания (утверждения акта) и его номер;   наименование должности и фамилию лица, подписавшего акт. Нормативные правовые акты государственного управления, изданные совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, должны иметь соответствующие номера и единую дату. |
|  | Государственная регистрация нормативного акта государственного управления. | Государственная регистрации нормативного правового акта государственного управления представляет собой деятельность Министерства юстиции Российской Федерации по осуществлению контроля за соответствием ведомственных нормативных правовых актов российскому законодательству и преследует цель обеспечить соблюдение законности в деятельности органов исполнительной власти, не допустить ущемления прав, свобод и законных интересов граждан. |
|  | Опубликование и вступление в силу нормативного акта государственного управления. | Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.  Нормативные правовые акты Правительства РФ публикуются в «Российской газете», а также в Собрании законодательства Российской Федерации. |
|  | Производство по делам об административных правонарушениях и его место в структуре административного процесса. | Производство по делам об административных правонарушениях - совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность уполномоченных органов и должностных лиц по применению мер административного наказания.  Задачи производства по делам об административных правонарушениях:   1. всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение каждого дела; 2. разрешение дела об административном правонарушении в соответствии с законом; 3. обеспечение исполнения вынесенного по делу об административном правонарушении постановления; 4. выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.   Производство по делам об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:   * отсутствие события административного правонарушения; * отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие); * действие лица в состоянии крайней необходимости; * издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания; * отмена закона, устанавливающего административную ответственность; * истечение сроков давности привлечения к административной ответственности; * наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела; * смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.   Стадии производства по делам об административных правонарушениях – относительно самостоятельная часть производства, которой присущи конкретные задачи, состав участников, процессуальное оформление результатов.  Стадии производства по делам об административных правонарушениях.   * возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование; * рассмотрение дела об административном правонарушении; * пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;   исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. |
|  | Участники производства по делам об административных правонарушениях. | Участниками производства по делам об административных правонарушениях являются:   1. Нарушитель. 2. Пострадавший. 3. Законные представители сторон. 4. Защитник. 5. Уполномоченный по правам бизнесменов. 6. Свидетели. 7. Понятые. 8. Специалисты и эксперты. 9. Переводчики.   10. Прокурор. |
|  | Доказательства по делам об административных правонарушениях. | Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ). |
|  | Меры административно-правового принуждения, применяемые уполномоченными лицами при производстве по делам об административных правонарушениях., | В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:  1) доставление;  2) административное задержание;  3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;  4) изъятие вещей и документов;  5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;  5.1) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;  6) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;  7) задержание транспортного средства;  8) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;  9) привод;  10) временный запрет деятельности;  11) залог за арестованное судно;  12) помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации";  13) арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения. |
|  | Стадии производства по делам об административных правонарушениях. | Производство по делам об административных правонарушениях включает 4 стадии:   1. Возбуждение дела. Установление обстоятельств нарушения, оформление результатов расследования, направление составленного протокола на рассмотрение. 2. Рассмотрение дела. Анализ материалов, оценка обстоятельств и доказательств, ознакомление заинтересованных лиц с решением. 3. Исполнение решения. Возбуждение исполнительного производства, взаимодействие судебных приставов с нарушителем, исполнение наказания.   Пересмотр постановления. Обжалование, проверка законности, вынесение решения. |
|  | Юридическая характеристика административной юстиции. | Административная юстиция — это система специальных судебных (общих или административных) и квазисудебных органов по контролю за соблюдением законности в сфере государственного управления.  Основные признаки административной юстиции:   1. Деятельность судебных (общих или административных) либо квазисудебных органов. 2. Рассмотрение и разрешение споров между гражданами, юридическими лицами и субъектами административной власти. 3. Рассмотрение административных споров происходит в специальной процессуальной форме — посредством административного судопроизводства.   Административная юстиция выполняет следующие функции в правовом государстве:   * судебный контроль за законностью деятельности органов публичной администрации; * обеспечение контроля граждан и их организаций за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;   защита прав и свобод граждан от неправомерных действий администрации. |
|  | Соотношение понятий «административная юстиция» и «административная юрисдикция». | Понятие административной юрисдикции более широкое, чем понятие административной юстиции. Последнее представляет собой высшую, наиболее развитую форму осуществления административно-юрисдикционной деятельности.  Административно-юрисдикционная деятельность базируется на определенных принципах, которые позволяют отобразить специфику объединенных в ней черт исполнительно-распорядительной деятельности и правосудия по административным делам. Такими принципами являются: законность, профессионализм, защита интересов государства и личности, объективная истина, состязательность, официальность, экономичность и др.  Таким образом, административная юрисдикция заключается в рассмотрении административно-правовых споров, дел об административных правонарушениях в установленной законом административно-процессуальной форме специально уполномоченными на то органами (должностными лицами), которые наделены правом рассматривать споры и накладывать административные взыскания. |
|  | Административное судопроизводство в системе судебной власти. | Судебный административный процесс представляет собой определенную систему стадий, направленных на достижение конечной цели административного судопроизводства - разрешение дел из публичных правоотношений и защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов. Каждая из стадий процесса является совокупностью процессуальных действий (отношений), объединенных ближайшей процессуальной целью. На каждой из стадий судебного административного процесса решаются те или иные задачи административного судопроизводства в зависимости от характера стадии, полномочий суда и других критериев.  В судебном административном процессе выделяются следующие шесть стадий:   1. производство в суде первой инстанции; 2. производство в суде апелляционной инстанции; 3. производство в суде кассационной инстанции (в двух кассационных инстанциях); 4. производство в суде надзорной инстанции; 5. производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; 6. исполнительное производство.   Каждая стадия судебного административного процесса подразделяется на три больших самостоятельных этапа:   1. возбуждение дела; 2. подготовка дела к судебному разбирательству; 3. разбирательство, по существу, с вынесением по нему соответствующего судебного акта.   **Структура административного судопроизводства** достаточно сложна и соответствует в целом правилам гражданского судопроизводства. Наряду с общими правилами, которые характерны для всех видов производств (разд. I - III КАС), в КАС выделен отдельно разд. IV, где содержатся особенности производств по отдельным категориям дел административного судопроизводства. Такое сочетание общего и особенного позволило более рационально изложить материал КАС, избежать дублирования отдельных норм и институтов.  Судебное административное процессуальное право занимает особое место в системе процессуального права. Оно входит в систему процессуальных отраслей права наряду с гражданским процессуальным и арбитражным процессуальным, уголовно-процессуальным и конституционно-процессуальным правом. Назначение судебного административного процессуального права заключается в том, что посредством судебного административного процесса происходит принудительная реализация норм материального права и осуществляется в правовой форме разрешение конфликтов в сфере административных и иных публичных правоотношений. |
|  | Законодательство об административном судопроизводстве. | Порядок осуществления административного судопроизводства определяется Конституцией Российской Федерации, ФЗ от 08.03.2015 N 21-ФЗ "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации", Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации", Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 года N 1-ФКЗ "О военных судах Российской Федерации", Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 года N 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» |
|  | Осуществление административного судопроизводства мировыми судьями, судьями судов общей юрисдикции и арбитражными судами. | Административное судопроизводство регулируется Кодексом административного судопроизводства РФ (КАС РФ).  Мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, если законодательством не установлено их подсудность другому органу;  Судьи судов общей юрисдикции рассматривают дела, связанные с:  - оспариванием нормативных правовых актов;  - защитой избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;  - принудительным исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц;  - возмещением вреда, причиненного незаконными решениями, действиями (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления или их должностных лиц.  Арбитражные суды рассматривают дела, связанные с:  - оспариванием ненормативных правовых актов и решений государственных органов и органов местного самоуправления;  - защитой прав и законных интересов организаций, индивидуальных предпринимателей и других лиц в сфере осуществления ими предпринимательской и иной экономической деятельности.  Подведомственность дел судам определяется КАС РФ, а также другими федеральными законами.  Производство по административным делам осуществляется в порядке, установленном КАС РФ. Общий порядок производства включает следующие этапы:  - подача административного искового заявления;  - подготовка дела к судебному разбирательству;  - судебное разбирательство;  - принятие судебного решения;  - исполнение судебного решения.  Процессуальные сроки, порядок совершения процессуальных действий и иные правила осуществления административного судопроизводства регламентируются КАС РФ. |
|  | Тенденции развития административного судопроизводства. | Перспективы развития административно-процессуального законодательства связаны с совершенствованием действующих норм и расширением сферы их применения.  Основными направлениями развития административно-процессуального законодательства являются:  - Упрощение и ускорение процедуры рассмотрения административных дел.  - Совершенствование системы средств защиты прав и законных интересов граждан в сфере административного судопроизводства.  - Развитие электронного правосудия в административном судопроизводстве.  - Унификация административно-процессуального законодательства и сближение его с нормами гражданского процессуального права.  Административно-процессуальное законодательство является важным инструментом защиты прав и законных интересов граждан в их взаимоотношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Непрерывное совершенствование данной отрасли права позволит повысить уровень правовой защиты граждан и повысить эффективность осуществления административных процедур. |
|  | Административно-процессуальное законодательство: развитие и перспектива. | Административно-процессуальное законодательство регулирует правоотношения, возникающие в связи с осуществлением административных процедур органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами.  В России развитие административно-процессуального законодательства имеет давнюю историю. Первые нормативные акты, регулирующие порядок рассмотрения административных дел, появились еще в XVIII веке. Однако систематическое развитие данной отрасли права началось только в XX веке.  В советский период административно-процессуальное законодательство было представлено рядом нормативных актов, в том числе Кодексом об административных правонарушениях РСФСР 1961 года, Указом Президиума Верховного Совета РСФСР "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения жалоб и заявлений граждан" 1979 года.  После распада СССР в России началось формирование новой системы административно-процессуального законодательства. В 1995 году был принят Федеральный закон "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан". В 2002 году вступил в силу Арбитражный процессуальный кодекс РФ, содержащий нормы, регулирующие рассмотрение административных дел в арбитражных судах.  Наиболее значимым этапом в развитии административно-процессуального законодательства стал принятие в 2015 году Кодекса административного судопроизводства РФ (КАС РФ). КАС РФ установил единый порядок рассмотрения административных дел во всех судах, кроме Конституционного Суда РФ и военных судов.  Перспективы развития административно-процессуального законодательства связаны с совершенствованием действующих норм и расширением сферы их применения.  Основными направлениями развития административно-процессуального законодательства являются:  - Упрощение и ускорение процедуры рассмотрения административных дел.  - Совершенствование системы средств защиты прав и законных интересов граждан в сфере административного судопроизводства.  - Развитие электронного правосудия в административном судопроизводстве.  - Унификация административно-процессуального законодательства и сближение его с нормами гражданского процессуального права.  Административно-процессуальное законодательство является важным инструментом защиты прав и законных интересов граждан в их взаимоотношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Непрерывное совершенствование данной отрасли права позволит повысить уровень правовой защиты граждан и повысить эффективность осуществления административных процедур. |
|  | Судебный контроль в сфере административной юрисдикции. | Судебный контроль, особый вид государственного контроля, осуществляемый судами посредством совершения ряда процессуальных действий в порядке, установленном законом, в ходе которого проверяется соответствие решений, действий (бездействия) государственных (в ряде случаев негосударственных) органов и должностных лиц правовым нормам, регулирующим их функциональную деятельность. Функция судебного контроля реализуется судами как в романо-германской правовой семье, так и в англо-американской.  В административном судопроизводстве последующий судебный контроль наиболее ярко проявляется в делах об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части, многие из которых относятся к подсудности Верховного Суда РФ; а также оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделённых отдельными государственными или иными публичными полномочиями должностного лица, государственного или муниципального служащего. Так, ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства РФ гласит, что гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделённых отдельными государственными или другими публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.  В зависимости от формы осуществления судебный контроль подразделяется на абстрактный и конкретный. |
|  | Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. | Дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются в пределах компетенции, установленной гл. 23 этого Кодекса:   1. судьями; 2. комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав; 3. федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то, исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.   Федеральными органами исполнительной власти и иными государственными органами, уполномоченными в соответствии с гл. 23 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях, являются: органы внутренних дел (полиция); органы и учреждения уголовно-исполнительной системы; налоговые органы; таможенные органы и др.  Всего помимо судей и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав гл. 23 КоАП РФ предусмотрено около 60-и федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов — субъектов административной юрисдикции.  От имени этих органов, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов дела об административных правонарушениях рассматривают в пределах своих полномочий должностные лица, указанные в гл. 23 КоАП РФ. |
|  | Подведомственность дел и ее виды. | Подведомственность, в действительности, — это свойство дел, заключающееся в их относимости к рассмотрению уполномоченными органами и должностными лицами. Подведомственность дел об административных правонарушениях заключается в относимости этих дел к рассмотрению административно-юрисдикционными органами.  Виды подведомоственности:  - исключительная (единичная);  - множественная.  Исключительная – дело рассматривается только непосредственно судом и не может разрешаться по существу другими органами. Для разрешения спора судом не требуется обязательного досудебного порядка обращения в какие-либо иные органы. К исключительной подведомственности относятся споры о признании авторства на художественное произведение, о восстановлении на работе, о признании договора передачи квартиры в собственность гражданам недействительным и т. д.  Множественная – означает, что юридический вопрос может быть разрешен в суде общей юрисдикции или третейском суде, в комиссии по трудовым спорам и в суде. В некоторых случаях закон предоставляет заявителю право выбора органа, в который он может обратиться за разрешением юридического вопроса, либо предоставляет сторонам самим решить вопрос о выборе органа, либо строго определяет последовательность обращения в различные органы, решающие юридические вопросы.  Разновидности множественной подведомственности:  альтернативная – спор правового характера может быть по закону разрешен не только судом, но и другим несудебным органом (в административном, нотариальном порядке, третейским судом). Обращение к той или иной форме защиты права зависит от усмотрения истца, заявителя, другого заинтересованного лица или определяется соглашением сторон, выраженным как в отдельном документе, так и в тексте гражданско-правового договора (контракте);  договорная – определяется соглашением сторон. Например, граждане имеют право при заключении сделки в одном из пунктов договора зафиксировать, что все споры, возникающие из этого договора, будут разрешаться в конкретном третейском суде. Об этом же участники сделки могут совершить отдельную третейскую запись;  условная – означает, что для определенной категории споров или иных правовых вопросов соблюдение предварительного внесудебного порядка их рассмотрения выступает в качестве необходимого условия их подведомственности суду, т.е. до разбирательства судом дело должно быть рассмотрено другим органом;  императивная – означает, что закон устанавливает строгое последовательное прохождение дела по юрисдикционным органам. Подведомственность дел определяется по связи исковых требований. При объединении нескольких связанных между собой требований, из которых одни подведомственны суду, а другие – арбитражному суду, все требования подлежат рассмотрению в суде общей юрисдикции, если их разделение невозможно. |
|  | Общая характеристика производства: задачи, принципы, виды, структура, правовое регулирование. | Производство по делам об административных правонарушениях является одним из видов правоохранительных административных производств, входящих в структуру административного процесса, в рамках которого в отношении лица, совершившего административное правонарушение, решается вопрос о привлечении его к административной ответственности и назначении административного наказания.  Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются (статья 24.1 КоАП РФ):   1. всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела; 2. разрешение его в соответствии с законом; 3. обеспечение исполнения вынесенного постановления; 4. выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.   Важнейшими принципами производства по делам об административных правонарушениях являются:   * обеспечение законности (статья 1.6 КоАП РФ); * выявление объективной истины по делу (статья 26.11 КоАП РФ); * презумпция невиновности (статья 1.5 КоАП РФ); * обеспечение права на защиту (статья 25.5 КоАП РФ); * равенство граждан перед законом (статья 1.4 КоАП РФ) и органом, рассматривающим дело; * оперативность (статья 4.5 КоАП РФ); * ведение производства на государственном языке (статья 24.2 КоАП РФ); * гласность (открытость) (статья 24.3 КоАП РФ);   экономичность производства (статья 4.7 КоАП РФ). |
|  | Участники производства. | Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; Потерпевший; Защитник; Представитель; Свидетель; Понятой; Специалист; Эксперт; Прокурор, Законные представители физического лица, Законные представители юридического лица. |
|  | Организационные и административно-принудительные меры обеспечения производства: доставление, привод, задержание, изъятие вещей и документов, опрос. | Доставление – принудительное препровождение физического лица в служебное помещение органа внутренних дел, в помещение органа местного самоуправления или иное служебное помещение в зависимости от субъекта реализации этой меры в целях составления административного правонарушения при невозможности его составления на месте выявления, если составление протокола является обязательным; Привод представляет собой принудительное перемещение физического лица к месту рассмотрения дела об административном правонарушении в целях обеспечения своевременного и правильного рассмотрения данного дела; Задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица, которое применяется в исключительных случаях, когда это вызвано необходимостью для обеспечения своевременного и правильного исполнения дела об административном правонарушении; Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства; Опрос лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетеля представляют собой сведения, имеющие отношение к делу и сообщенные указанными лицами в устной или письменной форме. |

**Критерии и шкалы оценивания промежуточной аттестации**

**Шкала и критерии оценки (экзамен)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отлично** | **Хорошо** | **Удовлетворительно** | **Неудовлетворительно** |
| 1. Полно раскрыто содержание вопросов билета. 2. Материал изложен грамотно, в   определенной логической  последовательности, правильно используется терминология.   1. Показано умение иллюстрировать теоретические положения конкретными примерами, применять их в новой ситуации. 2. Продемонстрировано усвоение ранее изученных сопутствующих вопросов, сформированность умений и знаний. 3. Ответ прозвучал самостоятельно, без наводящих вопросов. | 1. Ответ удовлетворяет в основном требованиям на оценку «5», но при этом может иметь следующие недостатки: в изложении допущены небольшие пробелы, не исказившие содержание ответа. 2. Опущены один - два недочета при освещении основного содержания ответа, исправленные по замечанию экзаменатора. 3. Допущены ошибка или более двух   недочетов при освещении второстепенных вопросов, которые легко исправляются по замечанию экзаменатора. | 1. Неполно или непоследовательно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса и продемонстрированы умения, достаточные для дальнейшего усвоения материала. 2. Имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий, использовании терминологии, исправленные после нескольких наводящих вопросов. 3. При неполном знании теоретического материала выявлена недостаточная сформированность умений и знаний. | 1. Содержание материала нераскрыто.   2. Ошибки в определении понятий, не использовалась терминология в ответе. |